



החלטת הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל מישיבה 478 מיום 26.10.2015

החלטה מס' 5 (1009) הסבה בהסכמה של רישיונות תרמו-סולאריים לטכנולוגיה פוטו-וולטאית

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו – 1996 ויתר סמכויותיה על פי דין, מחליטה בזאת הרשות לשירותים ציבוריים - חשמל (להלן – "הרשות") על הסדר תעריפי בגין הסבה של רישיונות למתקנים תרמו-סולאריים לטכנולוגיה פוטו-וולטאית (להלן "ההחלטה")⁽¹⁾:

א. כללי:

החלטה זו מתקבלת בעקבות החלטת הממשלה 2117 מתאריך 22.10.2014, להסבה בהסכמה של רישיונות ייצור בטכנולוגיה תרמו-סולארית לטכנולוגיה פוטו-וולטאית.

ב. להלן תנאי ההסבה:

1. על המתקן תחול נוסחת התעריף הבאה:

$$RP_t = P * \left[\frac{D_t}{D_0} * \left(37\% * \frac{MI_t}{MI_0} + 18\% \right) + 45\% * \frac{Cp_t}{Cp_0} \right] * Z$$

$$Z = 0.17 * \frac{r_t}{r_0} + 0.83$$

P תעריף הבסיס, 43.0 אג' לקוט"ש.

RP_t התעריף המעודכן באגורות לקוט"ש.

D₀ שע"ח דולרש"ח הבסיסי (ממוצע 20 ציטוטים אחרונים ידועים של שערי חליפין דולרש"ח שמפרסם בנק ישראל נכון לתאריך 25.10.2015); 3.875 דולרש"ח.

D_t ממוצע 20 ציטוטים אחרונים של שערי חליפין דולרש"ח שמפרסם בנק ישראל, הידועים נכון למועד העדכון.

MI₀ בסיס המדד המשוקלל של סכום מחירי מודולים וממירים המפורסם על ידי BNEF בדו"ח הרבעוני (Global PV Market Outlook) הידוע נכון ל-25.10.2015; למתקנים מחוברים לרשת (Utility Scale); למודולים - 0.61, לממירים - 0.11.

MI_t המדד המשוקלל של סכום מחירי מודולים וממירים המפורסם על ידי BNEF בדו"ח הרבעוני (Global PV Market Outlook) האחרון הידוע במועד העדכון; למתקנים מחוברים לרשת (Utility Scale).

Z הפקטור לעדכון התעריף בעקבות שינויים בשערי הריבית.

r₀ מחיר ההון הזר הבסיסי (ממוצע 12 ציטוטים אחרונים ידועים של חברה שקבע



החשב הכללי לריביות אג"ח לא סחיר צמוד למדד, לפי רמת דירוג A + ולפי מח"מ של 10 שנה נכון לתאריך 25.10.2015; 3.54%.

r_t ממוצע 12 ציטוטים אחרונים של חברה שייקבע החשב הכללי, לריביות אג"ח לא סחיר צמוד למדד, לפי רמת דירוג A + ולפי מח"מ של 10 שנה הידועים במועד העדכון.

Cp_t מדד המחירים לצרכן שמפרסם בנק ישראל, הידוע במועד העדכון.

Cp_0 מדד המחירים לצרכן הבסיסי הידוע, נכון ל-25.10.2015, מדד ספטמבר 2015.

מועד העדכון – מועד מתן אישור התעריף לבעל הרשיון המותנה.

2. העלות הנורמטיבית הנדרשת לעניין הוכחת יכולת העמדת הון עצמי מטעם מבקש הרשיון המותנה תהיה על פי הנוסחה הבאה:

$$Cost = 0.68 + MI_t \text{ (בדולרים לווט מותקן)}$$

3. התעריף שיקבל בעל הרשיון יהיה תקף עבור כל החשמל שיוצר במתקן, וזאת בכפוף להחלטת הרשות מס' 3 משיבה 476 מיום 14.10.2015 לעניין תעריף עבור אנרגיה נוספת מעבר לכמות הבסיסית במתקנים סולאריים, ויובטח למשך תקופה של 20 שנה, החל מיום חיבור המתקן לרשת. התעריף יהיה צמוד בשיעור של 100% למדד המחירים לצרכן החל מיום אישור התעריף. עדכון התעריף יתבצע בתחילת כל שנה קלאנדרית על פי המדד הידוע בתחילת השנה, כאשר מדד הבסיס הוא המדד ששימש לחישוב אישור התעריף במועד העדכון.

4. בתום 20 שנה כאמור, ישלם ספק שירות חיוני לבעל רשיון תעריף בהתאם להסדרים שתקבע הרשות באותה העת, כאשר תילקח בחשבון העובדה כי התעריף שקיבל בעל הרשיון לתקופה האמורה כיסה לכל הפחות את כלל עלויות ההקמה של המתקן.

5. במקביל להחלטה זו מקבלת הרשות החלטה על הארכת תוקף מועדי אחד מבעלי רשיונות התרמו המוסבים החלטה מס' 6 (1010) מיום 477, מיום 26.10.2015.

6. על המתקנים נשואי החלטה זו יחולו **אמות מידה תומכות מימון** כמוגדר בהחלטה 9 משיבה 403 מיום 3.6.2013, בכפוף לעמידה בתנאי התחולה.

7. יובהר כי סעיפים (1) עד (6) לעיל מותנים בכך כי טכנולוגיית המתקן תהיה פוטו-וולטאית סטאטית (ללא מתן עקיבה חד-צירי או דו-צירי אחר השמש).

ביאורים:

(1) המדובר בהחלטה מורכבת וחריגה בנסיבותיה, אשר לא בכדי התארך מועד קבלתה.



- (2) ראשיתה ביוזמת רשות החשמל לפנות בבקשה לממשלה, כי תפעל לעדכן את החלטתה מס' 3484 מיום 17.7.2011, ביחס לתמהיל הטכנולוגיות ליצור חשמל נקי בישראל, לאור שינוי נסיבות טכנולוגי במשק החשמל.
- (3) ביום 17.9.2013 פנתה יו"ר רשות החשמל בבקשה אל כב' שר האנרגיה והמים בבקשה לפעול להסבת מכסה ממשלתית שנקבעה בזמנו ליצור של מאתיים מגה וואט חשמל נקי בטכנולוגיה תרמו סולרית ("פרוייקטי תרמו סולר") לטכנולוגיית יצור סולרית אחרת, טכנולוגייה פוטו-וולטאית, לאור הוזלה חסרת תקדים שנצפתה על ידי הרשות בעלויות יצור חשמל נקי בטכנולוגייה אחרונה זו (מצ"ב מכתב יו"ר הרשות לחשמל מיום 17.9.2013 **המצורף כנספח א להחלטה זו**).
- (4) בפניית יו"ר רשות החשמל לעיל לממשלה, הודגשה עמדת הרשות כי עצם פעולת ההסטה, תחסוך לציבור צרכני החשמל סכום של מיליארדי ש"ח. כאשר מאידך, אי עדכון החלטת הממשלה והותרת קידום פרוייקטי התרמו סולר על כנם, תשית סכום עתק זה על התעריף הציבורי לחשמל, לשני העשורים הבאים.
- (5) לאחר דיון ממשלתי ממושך, התקבלה עמדת הרשות וביום 22.10.14 עדכנה הממשלה את יעדיה ליצור חשמל ממקורות מתחדשים והנחתה, בסעיף 3 א להחלטת ממשלה מס' 2117, את הגורמים הממשלתיים לרבות הרשות לפעול, כל אחד במסגרת סמכותו, לקידום ההסטה. כלשון החלטת הממשלה:
- "על (גורמי הממשלה)...לפעול בהתאם לסמכותם לפי דין על מנת לאפשר תיקון הרשיונות המותנים להקמת מתקני יצור בטכנולוגיה תרמו סולארית.... בהיקף כולל של 180 מגה וואט,....לרשיונות להקמת מתקני יצור חשמל בטכנולוגיה פוטו וולטאית ... לאחר שיוגשו בקשות בידי בעלי הרשיונות."
- (6) על פי נוסח החלטת הממשלה לעיל, מהלך הסטת בעלי הרשיונות הקיימים במועד ההחלטה מטכנולוגיה תרמו סולארית לטכנולוגיית פיו, הותנה בהשגת הסכמה מול בעלי הרשיונות, היזמים, לביצוע השינוי.
- (7) מכאן החל הליך ארוך שהרקע לו הינו דרישת בעלי הרשיונות לקבלת תעריף פיו גבוה מהתעריף הכלכלי, כתנאי להסכמתם לעצם ההסטה (ותיקון רשיונם בהתאם). ברקע הליך זה, נמשכה הוזלה בשיעורים משמעותיים של טכנולוגיית יצור החשמל בפיו, ההוזלה הנמשכת תוך כדי ההליך תרמה גם היא למורכבותו.
- (8) החלטה זו מאזנת בין **הצורך לקדם ולהשלים את הסטת פרוייקטי התרמו**, בהסכמה, לבין חובת הרשות למצות את החובה למזעור עלויות לציבור. כובד המשקל שנתנה הרשות בהחלטה זו הוא לאינטרס הציבורי בסיום ההליך המאתגר, של עצם ביצוע ההסטה, לאור העלות העודפת בה יישא הציבור בסכום עתק של 2.8 מיליארד אילו הליך ההסטה לא ימומש.
- (9) הרשות מדגישה כי החלטה זו מתקבלת בתנאים לא מיטביים, לאור העובדה שההחלטה על עצם ההסטה נותרה לשיקול דעת בעלי רשיונות התרמו. אלה נותרו בעלי זכות להמשיך את פרוייקטי התרמו – אם יבחרו בכך - בעלות גבוהה במיליארדי שקלים לציבור (שכן לפי החלטת הממשלה לעיל עצם מהלך תיקון הרשיונות מתרמו לפיו הותנה בהסכמת בעלי הרשיונות לתיקון רשיונם) אילו לא תגובש מולם הסכמה.
- (10) היזמים השונים אף התריעו בפני הרשות כי יעמדו על זכותם לקדם פרוייקטי תרמו סולאר ככל שההליך לא יסתיים בהסכמה.
- (11) עוד יצויין כי הסכמה זו נעשתה כאשר ברקע ההליך הופעל על הרשות לחץ רב לשלם תעריפי פיו גבוהים ולא עדכניים ליזמים, בניגוד לשיקול דעתה (ראה רק לדוגמה העתק ממכתב מנכלית לשעבר של משרד האנרגיה מיום 27.4.2015 ותשובת יו"ר רשות החשמל מיום 9.6.2015 **המצורפים בזה כנספחים ב'-ג' להחלטה**).



- (12) הרשות מדגישה כי התעריף שנקבע בהחלטה זו, על אף הלחצים, חסך לציבור 700 מלש"ח לעומת עמדת משרד האנרגיה (נספח ב'), והרשות מציינת כי התנהלות זו פגעה ביכולת ניהול התהליך.
- (13) הרשות מבהירה כי גם אם תעריף הפיוי על פי החלטה זו איננו מיטבי, הרי שבהינתן מגבלות החלטת הממשלה, המדובר במהלך שמבטא החזר לציבור של כ-90% מהחיסכון בגין הסבת הטכנולוגיה.
- (14) בנוסף, החלטה זו מאפשרת המשך קידום העמידה ביעדי הממשלה בתחום האנרגיות המתחדשות.
- (15) החלטה זו נעשית בהסכמה מול יזם אחד בלבד במועד קבלתה. למרות זאת מצהירה הרשות כי היא לא תסכים לתשלום גבוה מן האמור בהחלטה, גם אם יתברר כי בעלי רשיונות אחרים עומדים בסירובם לבצע את ההסטה בתעריף לפי החלטה זו.
- (16) החלטה זו מתקבלת לאחר התייעצות עם משרד המשפטים.
- (17) תוצאת הנוסחה בסעיף (1), תוך שימוש בערכי הפרמטרים הידועים נכון ליום 25.10.2015 - היא 43 אג' לקוט"ש מיוצר.